

מדינת ישראל¹

משרד המשפטים

ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי)

ירושלים: י"ג בניסן תשפ"ב
14 באפריל 2022
תיקנו: 803-05-2021-000001
סימוכין: 803-99-2021-050243

לכבוד
מר עמר בר-לב
השר לביטחון הפנים

שלום רב,

הנדון: חוות דעת למניעת ניגוד עניינים בכהונתך כשר לביטחון הפנים

בהתאם לכלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (י"פ התשס"ג, 1136) (להלן: "כללי אשר"), במקרה של חשש לניגוד עניינים, יש לפעול בהתאם לחוות דעת היועצת המשפטית לממשלה. נוכח הפרטים שמסרת לנו, אבקש לחוות את דעתי, על דעת היועצת המשפטית לממשלה, כדלהלן:

הרקע העובדתי

1. ביום 13.7.2021 קיבלנו לעיוננו את השאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים שמילאת ונספחים לו. לאחר מכן, נמסרו פרטים נוספים הקשורים עם המידע שנמסר בשאלון. להלן הפרטים הרלוונטיים לענייננו מן המידע שנמסר:

א. בבעלותך המלאה חברת פלייט גרנייד בע"מ (להלן: "פלייט גרנייד") אשר השלימה את רישומו של פטנט לטיל מוכוון המשוגר מכלי ירייה.

ב. במשך כחצי שנה ועד ליום 31.5.2021, כיהנת כיו"ר הדירקטוריון בחברת "מ.ת.ג מחברים תוכן לגמלאים בע"מ" (להלן: "חברת מ.ת.ג") שעוסקת בהנגשת ערוצי תוכן, קורסים ופעילויות לגמלאים. נוסף על כך, הנך מחזיק ב-5% ממניות חברת מ.ת.ג וכן באופציה לרכישת מניות נוספות בשיעור 4%.

ג. במשך כתשעה חודשים ועד לחודש יולי 2021 כיהנת כיו"ר הדירקטוריון בחברת ההזנק "וייז סמוקר בע"מ" (להלן: "וייז סמוקר") אשר פיתחה מסנן לטיהור אוויר בתוך הרכב. נוסף על כך, הנך מחזיק באופציה לרכישה 2% ממניות חברה זו.

ד. בבעלותך המלאה חברת נ.מ.ש ב.ל בע"מ (להלן: "נ.מ.ש") אשר על-פי הנמסר אינה פעילה משנת 2015 למעט החזקה ניירות ערך סחירים על-סך 60,000 ₪ (קרנות נאמנות ואג"ח).

צעדים למניעת ניגוד עניינים

ההחזקה במניות בחברות שונות ופעילותך בפלייט גרנייד:

2. ביחס להחזקה בניירות ערך בחברת פלייט גרנייד, חברת מ.ת.ג, חברת וייז סמוקר וחברת נ.מ.ש: על-פי כלל 13 לכללי אשר, כדי למנוע מצב של ניגוד עניינים, שר אינו רשאי להיות בעל זכויות בעסק או בעל

מניות שמקנות לו שליטה בחבר בני אדם. נוסף על כך, על-פי כלל 16 לכללי אשר, על שר להעביר את ניירות הערך שברשותו לידי חברת נאמנות ציבורית בלתי תלויה אשר תחזיק את ניירות הערך ותנהל אותם בדרך של "נאמנות עיוורת". משכך, אם ברצונך להמשיך להחזיק במניותיהן ובאופציות של החברות שצוינו לעיל, שלא בהתאם לכללים האמורים, עליך לפנות לוועדה למתן היתרים (להלן: **"ועדת ההיתרים"**) על-מנת לקבל היתר להמשיך להחזיק בהן.

3. ביחס לפעילותך בפלייט גרנייד: על-פי כלל 6 לכללי אשר על שר אסור לעסוק בכל עסק, וכן אסור לשר לקבל שכר או טובת הנאה, זולת שכר שמשלמת המדינה. בהתאם לכך, על-פי כלל 12, על שר, מיד עם תחילת כהונתו ולא יאוחר מ-30 ימים לאחר מכן, להתפטר מכל תפקיד או כהונה ולהפסיק כל עיסוק או פעולה שאינם בהתאם לכללי אשר. לפיכך, אם ברצונך להמשיך בפעילות בפלייט גרנייד עליך לפנות לוועדה למתן היתרים גם בעניין זה. יובהר כי אין באמור משום הבעת עמדה ביחס לעניינים המסורים לשיקול דעתה של ועדת ההיתרים.

4. להלן נבחן את ניגוד העניינים אשר עשוי להתעורר ביחס לחברות אלו ובעניין פעילות בפלייט גרנייד (ולעניין זה נצא מתוך הנחה שההחזקה בחברות אלו והפעילות בפלייט גרנייד עומדות בעין, עד לקבלת החלטה אחרת של ועדת ההיתרים):

א. ביחס לחברת פלייט גרנייד: כאמור לעיל, פלייט גרנייד השלימה רישום של פטנט על טיל מוכוון המשוגר מכלי ירייה. על-פי הנמסר מהמשרד לביטחון פנים, על-אף שפטנט זה חוסה תחת הגדרת "כלי יריה" שבחוק כלי היריה, תש"ט-1949, המשרד אינו מאסדר כלי ירייה שקוטרם מעל 12.7 מ"מ (דוגמת פלייט גרנייד), ומשכך, אין לפעילותך כשר לביטחון פנים נגיעה לפלייט גרנייד או לתחום עיסוקה. לצד זאת, יובהר כי ככל שיתעורר עניין הנוגע במישרין לחברת פלייט גרנייד ולתחום עיסוקה יהיה עליך להימנע מלטפל בו. בתוך כך, ככל שיהיה בכוונת המשרד לביטחון פנים לבצע שינוי במדיניות האסדרה של "כלי יריה" כך שיכלול כלי יריה דוגמת פלייט גרנייד, נבקש כי תפנה אל הח"מ לשם בחינת העניין בנסיבותיו.

ב. ביחס לחברות נ.מ.ש, מ.ת.ג. ו-וייז סמוקר: נראה כי לחברות אלה, לרבות ניירות הערך שבבעלות נ.מ.ש, אין קשר ישיר לתפקידך כשר או לפעילותו של המשרד אשר מעורר חשש לניגוד עניינים. לצד זאת, נבהיר בכל מקרה כי יהיה עליך להימנע מלעסוק בכל עניין הנוגע לחברות אלו או לתחום עיסוקן.

בברכה,

ד"ר גיל לימון, עו"ד
המשנה ליועצת המשפטית לממשלה
(משפט ציבורי-מנהלי)

העתק:

עו"ד גלי בהרב-מיארה, היועצת המשפטית לממשלה
מר מתניהו אנגלמן, מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור
עו"ד אריאל סיזל, היועץ המשפטי (בפועל), המשרד לביטחון הפנים